

# 議員定数調査 特別委員会

## 設置の背景

議会を取り巻く環境の変化(人口・財政・役割)や市民のみなさんの意識など、様々な視点から適正な議員定数についての調査・分析が必要となったため

## 資料1

### 下松市議会の議員定数に関する動き

| 年月日(平成6年以降) | 経過(平成2年4月 定数30⇒28人)                 |
|-------------|-------------------------------------|
| 平成6年4月10日   | 市議会議員選挙(定数28人)                      |
| 平成8年6月23日   | 議員定数調査特別委員会設置                       |
| 平成9年9月29日   | 委員長報告                               |
| 平成10年4月12日  | 市議会議員選挙(定数28人)                      |
| 平成11年6月25日  | 議員定数調査特別委員会設置                       |
| 平成13年6月27日  | 議員の定数を減少する <b>条例を可決<br/>28人⇒26人</b> |
| 平成14年4月14日  | 市議会議員選挙(定数26人)                      |
| 平成16年12月20日 | 議員定数調査特別委員会設置                       |
| 平成17年6月22日  | 議員の定数を減少する <b>条例を可決<br/>26人⇒24人</b> |
| 平成18年4月9日   | 市議会議員選挙(定数24人)                      |
| 平成20年12月19日 | 議員定数調査特別委員会設置                       |
| 平成21年3月9日   | 議員の定数を減少する <b>条例を可決<br/>24人⇒20人</b> |
| 平成22年4月11日  | 市議会議員選挙(定数20人)                      |
| 平成26年4月13日  | 市議会議員選挙(定数20人)                      |
| 平成30年4月8日   | 市議会議員選挙(定数20人)                      |
| 令和4年4月10日   | 市議会議員選挙(定数20人)                      |
| 令和7年3月17日   | 議員定数調査特別委員会設置                       |

### <参考となる資料>

#### 議員定数に関する地方自治法改正項目と内容

|  |   |
|--|---|
| 平成11年:<br>議員定数の法定定数の廃止<br>(条例制定数制度の導入) | 法定定数制度を廃止し、地方公共団体自らが議会の議決を経て条例により議員定数を定めることとされた                     |
| 平成23年:<br>議員定数の <b>法定上限の撤廃</b>         | 議員定数について、人口区分に応じて上限数を法定し、その数を超えない範囲内において条例で定数を定めるものとする制度を廃止することとされた |

| 市議会    | 議会基本条例に示されている議員定数に関する条文(抜粋)  |
|--------|--|
| 下関市    | 行財政改革の視点及び他の地方自治体との比較だけでなく、市政の現状と課題、将来の予測と展望を十分に考慮するとともに、広く市民の意見を聴取し、市民の理解を得られるように努めなければならない。                                      |
| 萩市     | 明確な改正理由を付して、議案を提出しなければならない。  |
| 防府市    | 議員定数の基準等明確な改正理由を付して、議案を提出しなければなりません。   |
| 光市     | 本市の人口、面積、財政力及び事業課題を比較検討し、決定するものとする。  |
| 美祢市    | 改正に当たっては、行財政改革の視点だけでなく、市政の現状と課題、将来の予測と展望を十分に考慮するものとする。定数の基準は、人口、面積、財政力及び市の事業課題並びに類似市の議員定数と比較検討し決定するものとする。基準等の明確な改正理由を付して提出するものとする。 |
| 山陽小野田市 | 行財政改革の視点だけではなく、市政の現状と課題、将来の予測と展望を考慮の上、専門的知見並びに参考人制度及び公聴会制度を十分に活用し、明確な改正理由を付すものとする。   |
| 廿日市市   | 条例に定める議会の活動原則を實踐し、多様で充実した審議ができる数とする。人口、類似市の状況並びに市政の状況及び将来展望を考慮して検討を行うものとする。  |

県内市議会比較

| 市議会        | 人口<br>(人)     | 面積<br>(km <sup>2</sup> ) | 議員<br>定数(人) | 議員一人<br>当たりの<br>人口(人) |
|------------|---------------|--------------------------|-------------|-----------------------|
| 下関市        | 245,275       | 716.17                   | 34          | 7,214                 |
| 山口市        | 189,395       | 1,023.31                 | 34          | 5,571                 |
| 宇部市        | 157,508       | 286.85                   | 28          | 5,626                 |
| 周南市        | 135,315       | 656.29                   | 30          | 4,511                 |
| 岩国市        | 125,626       | 873.72                   | 28          | 4,487                 |
| 防府市        | 113,298       | 189.37                   | 25          | 4,532                 |
| 山陽小野田市     | 59,125        | 133.09                   | 22          | 2,688                 |
| <b>下松市</b> | <b>56,660</b> | <b>89.36</b>             | <b>20</b>   | <b>2,833</b>          |
| 光市         | 48,594        | 92.13                    | 18          | 2,700                 |
| 萩市         | 42,188        | 698.31                   | 20          | 2,110                 |
| 長門市        | 30,720        | 357.31                   | 18          | 1,707                 |
| 柳井市        | 29,491        | 140.05                   | 16          | 1,844                 |
| 美祢市        | 20,992        | 472.64                   | 16          | 1,312                 |

類似市議会比較

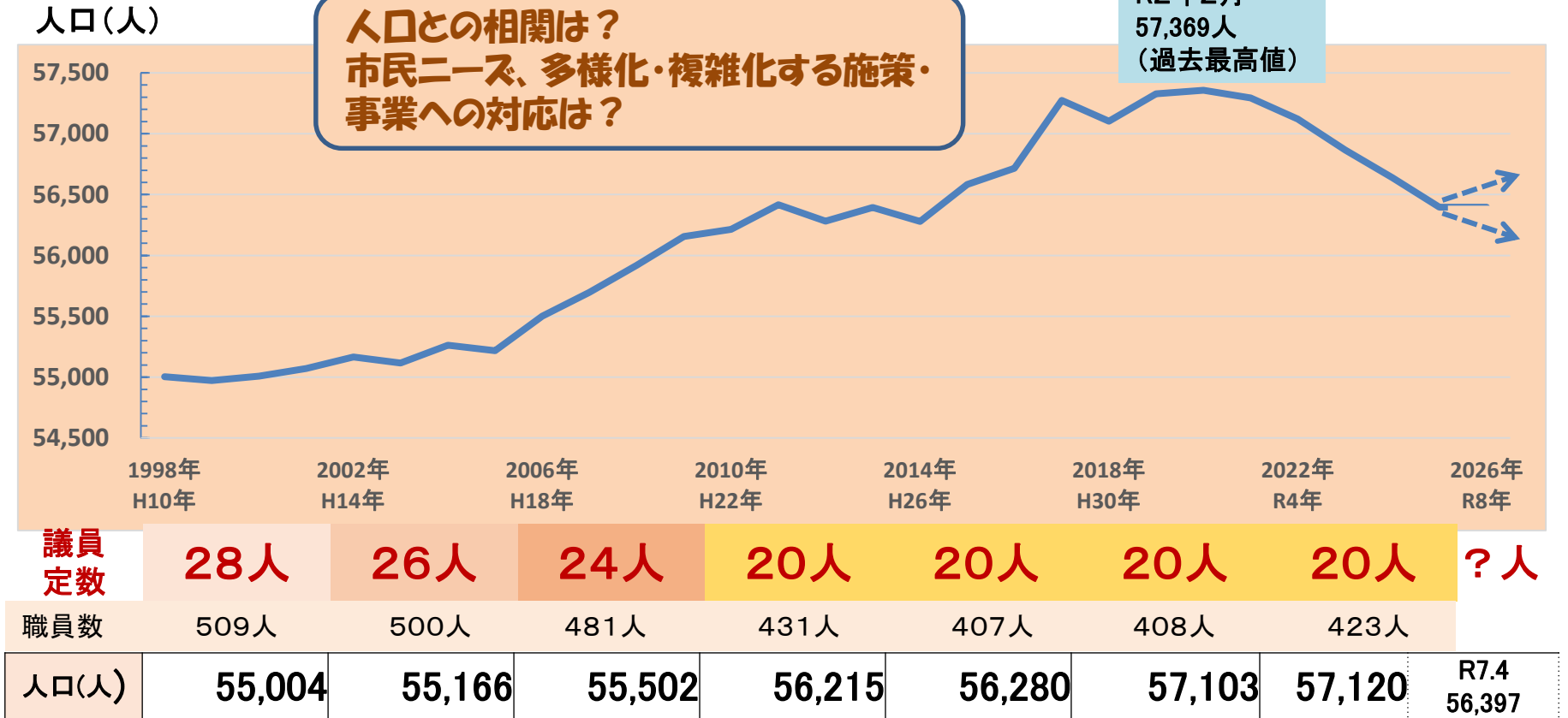
(人口56,000~58,000人)

| 市議会        | 人口<br>(人)     | 議員<br>定数(人) |
|------------|---------------|-------------|
| 気仙沼市       | 57,652        | 24          |
| 石狩市        | 57,645        | 20          |
| 美濃加茂市      | 57,532        | 16          |
| 白河市        | 57,132        | 24          |
| 観音寺市       | 57,071        | 20          |
| 宇城市        | 56,948        | 22          |
| 北広島市       | 56,917        | 22          |
| 東金市        | 56,867        | 20          |
| <b>下松市</b> | <b>56,866</b> | <b>20</b>   |
| 伊達市        | 56,767        | 22          |
| 南相馬市       | 56,630        | 22          |
| 向日市        | 56,571        | 18          |
| 福生市        | 56,512        | 19          |
| 高石市        | 56,481        | 15          |
| 瑞穂市        | 56,315        | 18          |

人口5万人未満 : 平均議員定数17.1人  
人口5万~10万人: 平均議員定数20.6人

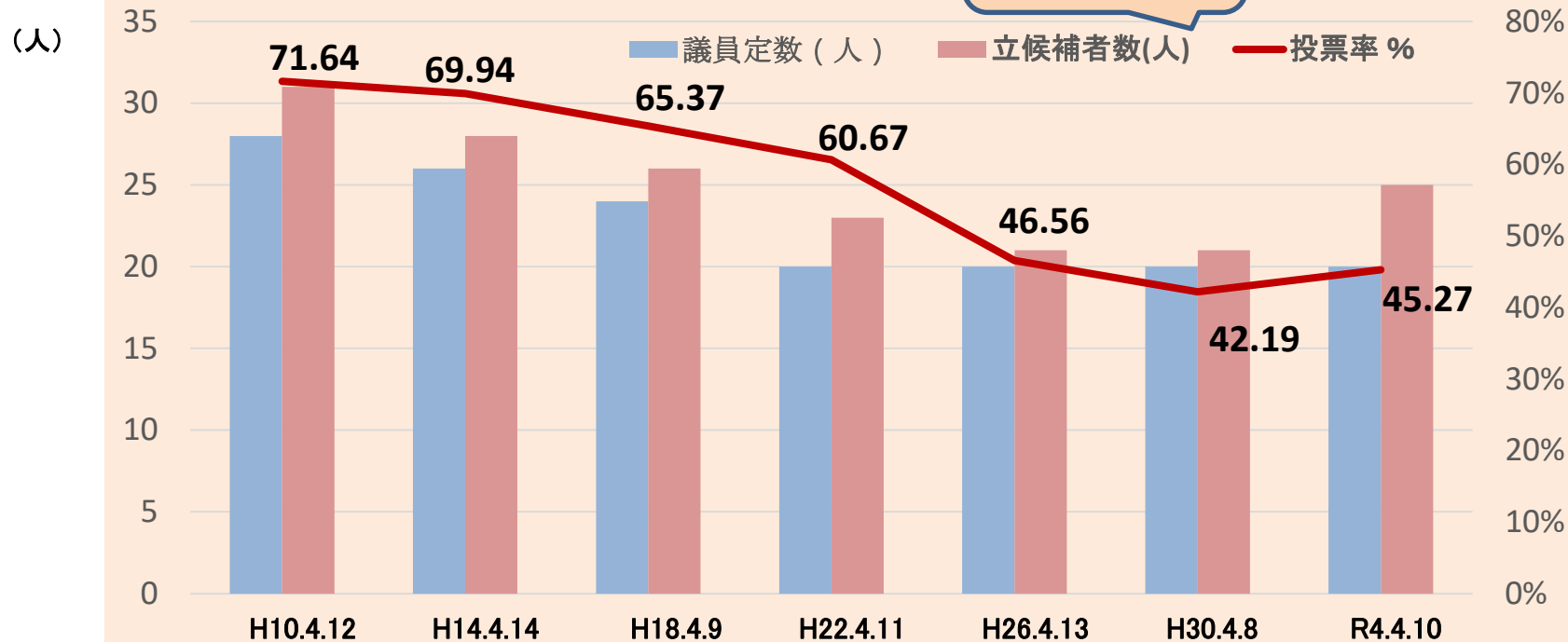
人口との相関は？  
市民ニーズ、多様化・複雑化する施策・  
事業への対応は？

R2年2月  
57,369人  
(過去最高値)



人口:各年の12月時点(住民基本台帳(人)) 職員数は各年度決算書より抜粋

|                     | H10年～   | H14年～  | H18年～  | H22年～   | H26年～   | H30年～  | R4年～   |
|---------------------|---|--|--|---|---|--|--|
| 市の<br>動向<br>(キーワード) | <ul style="list-style-type: none"> <li>合併協議</li> <li>ふくしの里</li> <li>末武住居表示</li> <li>末武大通り線</li> <li>中部区画整理</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>合併協議</li> <li>工場誘致奨励</li> <li>笠戸島ハイツ購入</li> <li>大城温泉</li> <li>星の子プラン</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>行財政改革</li> <li>きらぼし館</li> <li>学校施設耐震</li> <li>スポーツ公園</li> <li>農業公園</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>公立保育園<br/>民営化</li> <li>待機児童</li> <li>子ども医療費</li> <li>ほしらんど</li> <li>議会報告会</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>人口ビジョン</li> <li>総合教育会議</li> <li>新消防庁舎</li> <li>小学校給食セタ</li> <li>国民宿舎大城</li> <li>高校生と懇談会</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>新型コロナ対応</li> <li>豪雨笠戸島孤立</li> <li>GIGAスクール</li> <li>豊井地区<br/>まちづくり整備</li> <li>DX推進計画</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>人口減少対策</li> <li>埴輪出土復元</li> <li>多機能複合型スポーツ<br/>施設 温水プール</li> <li>部活動地域移行</li> <li>クナイパーク 新斎場</li> </ul> |

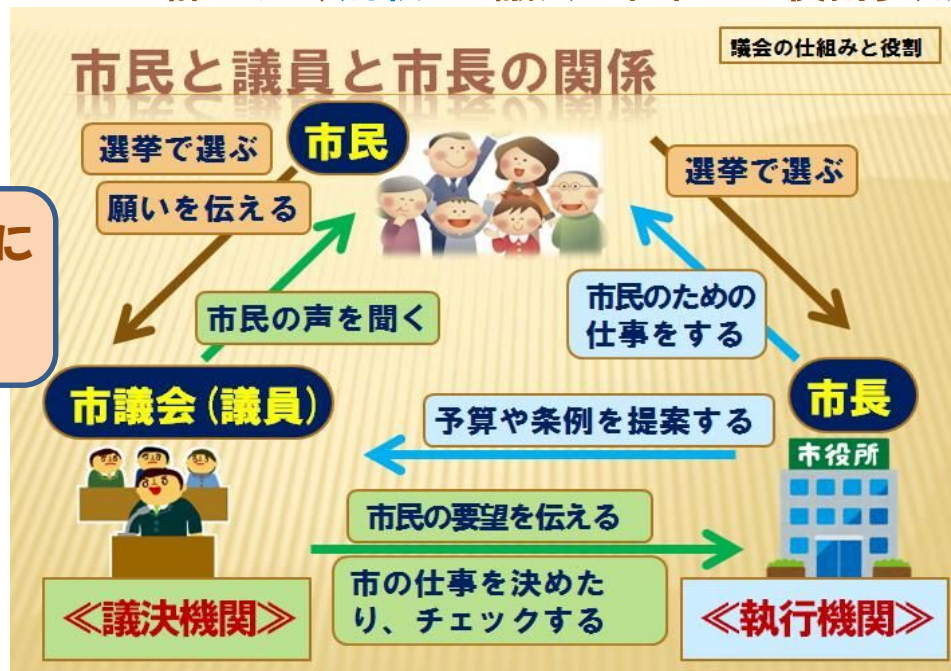


| 選挙日                    | H10.4.12 | H14.4.14 | H18.4.9 | H22.4.11 | H26.4.13 | H30.4.8 | R4.4.10 |
|------------------------|----------|----------|---------|----------|----------|---------|---------|
| 議員定数(人)                | 28       | 26       | 24      | 20       | 20       | 20      | 20      |
| 立候補者数(人)               | 31       | 28       | 26      | 23       | 21       | 21      | 25      |
| 投票率 %                  | 71.64%   | 69.94%   | 65.37%  | 60.67%   | 46.56%   | 42.19%  | 45.27%  |
| 人口(12月時点)<br>住民基本台帳(人) | 55,004   | 55,166   | 55,502  | 56,215   | 56,280   | 57,103  | 57,120  |
| 有権者数(人)                | 42,577   | 43,463   | 44,005  | 44,793   | 44,842   | 46,068  | 46,395  |
| 議員一人当たりの<br>有権者数(人)    | 1,521    | 1,672    | 1,834   | 2,240    | 2,242    | 2,303   | 2,320   |
| トップ当選得票                | 1,742    | 1,816    | 2,321   | 2,121    | 1,816    | 1,933   | 2,613   |
| 最下位当選得票                | 585      | 716      | 616     | 845      | 620      | 539     | 474     |

詳しくは、別紙 A 議会の仕組みと役割参照

| 議員報酬 | 金額<br>月額(円) |
|------|-------------|
| 議長   | 478,000     |
| 副議長  | 418,000     |
| 委員長  | 393,000     |
| 副委員長 | 385,000     |
| 議員   | 380,000     |

役割・活動に見合った  
処遇か？



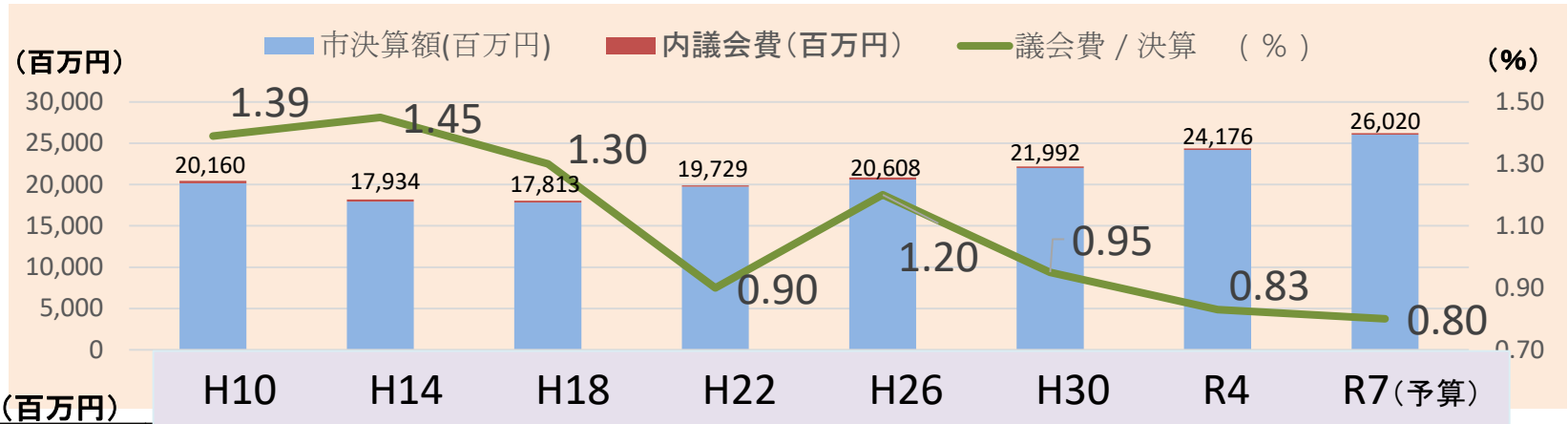
期末手当 6月、12月に各1回(円)

議員報酬月額 × 1.2 × 1.725

| 議会の<br>活動状況 | 本会議     | 委員会(回)      |    | 議案審議(件) |              | 請願・陳情<br>審査 | 一般質問<br>(延べ人数) |
|-------------|---------|-------------|----|---------|--------------|-------------|----------------|
|             |         | 審査・<br>調査など | 視察 | 市長提出    | 議員・委員会<br>提出 |             |                |
| 令和4年度       | 8回(88日) | 55          | 1  | 73      | 2            | 1           | 48             |
| 令和5年度       | 8回(89日) | 57          | 3  | 87      | 1            | 1           | 50             |
| 令和6年度       | 8回(86日) | 51          | 4  | 70      | 2            |             | 43             |

市民の期待、役割に見合った  
活動、発言が出来ているか？

詳しくは、別紙 B 本会議の状況参照



| (百万円)               | H10    | H14    | H18    | H22    | H26    | H30    | R4     | R7(予算)      |
|---------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|-------------|
| 市決算額                | 20,160 | 17,934 | 17,813 | 19,729 | 20,608 | 21,992 | 24,176 | 26,020      |
| 内 議会費               | 281    | 261    | 232    | 177    | ※247   | 209    | 200    | ※208        |
| 議会費 / 決算 (%)        | 1.39   | 1.45   | 1.30   | 0.90   | 1.20   | 0.95   | 0.83   | 0.80        |
| 議会費の内、<br>議員報酬+期末手当 | 184    | 165    | 145    | 118    | 120    | 122    | 121    | 120         |
| 議員定数(人)             | 28人    | 26人    | 24人    | 20人    | 20人    | 20人    | 20人    | 20人<br>1人欠員 |

※議場音響システム整備

※議会タブレット導入予定  
R7

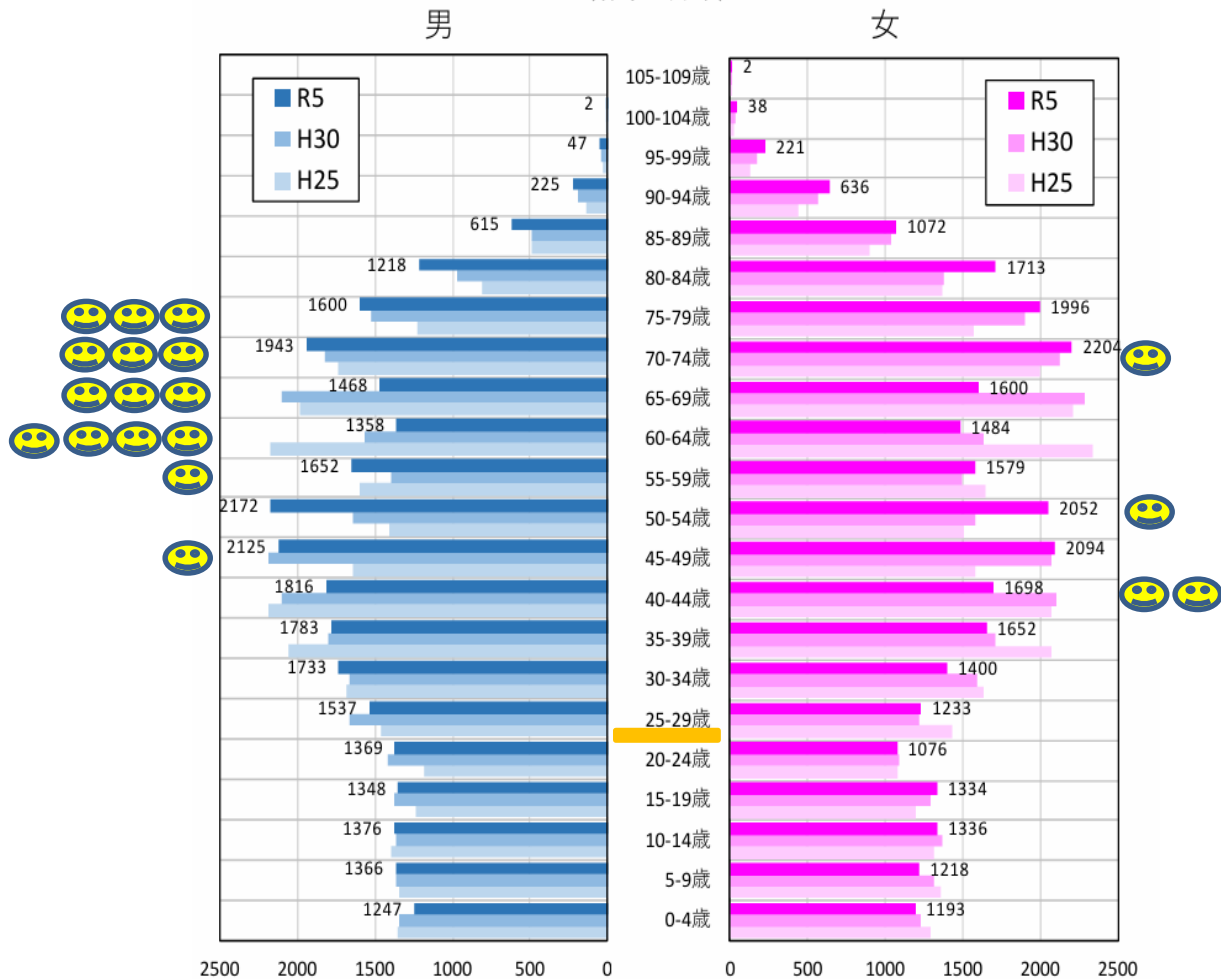
| (円)             | H10                 | H14                 | H18                 | H22                 | H26                 | H30                 | R4                  | R7(予算)              |
|-----------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| 報酬月額<br>(議長～議員) | 475,000～<br>377,000 | 475,000～<br>377,000 | 475,000～<br>377,000 | 475,000～<br>377,000 | 475,000～<br>377,000 | 475,000～<br>377,000 | 475,000～<br>377,000 | 478,000～<br>380,000 |
| 期末手当(6,12月)年額   | 1,848,343           | 1,642,230           | 1,400,568           | 1,234,052           | 1,375,135           | 1,456,461           | 1,383,252           | 1,573,200           |
| 費用弁償(日当)        | 3,000               | 3,000               | 3,000               | 3,000               | 3,000               | 3,000               | 3,000               | 3,000               |
| 費用弁償(宿泊料)       | 14,800              | 14,800              | 14,800              | 14,800              | 14,800              | 14,800              | 14,800              | 14,800              |
| 政務活動費(年額)       | 90,000<br>市政調査研究費   | 156,000<br>政務調査費～   | 156,000             | 132,000<br>政務活動費～   | 132,000             | 132,000             | 132,000             | 132,000             |
| 平均年収            | 6,564,735           | 6,350,330           | 6,048,939           | 5,920,535           | 6,009,303           | 6,104,122           | 6,030,947           | —                   |

[現議員19名(1名欠員)]

どうい議員が必要なのか？  
多様な人材が議会の強み？

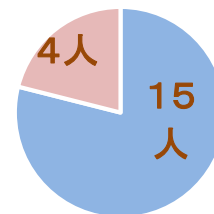
## 人口ピラミッドの中での議員の位置

住民基本台帳人口による人口ピラミッドの推移  
(各年9月末)



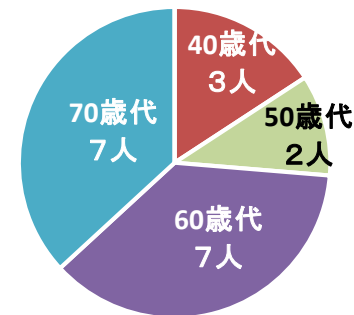
## 性別

- 男性
- 女性



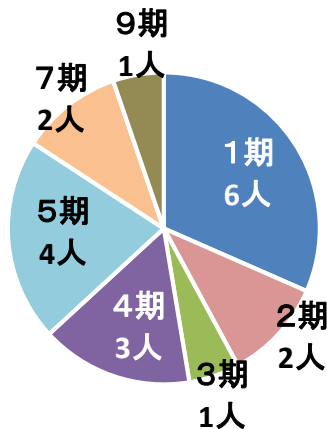
## 年齢構成

- 40歳代
- 50歳代
- 60歳代
- 70歳代



## 期数

- 1期
- 2期
- 3期
- 4期
- 5期
- 7期
- 9期



# 議員定数調査 特別委員会

# 議員構成・分布

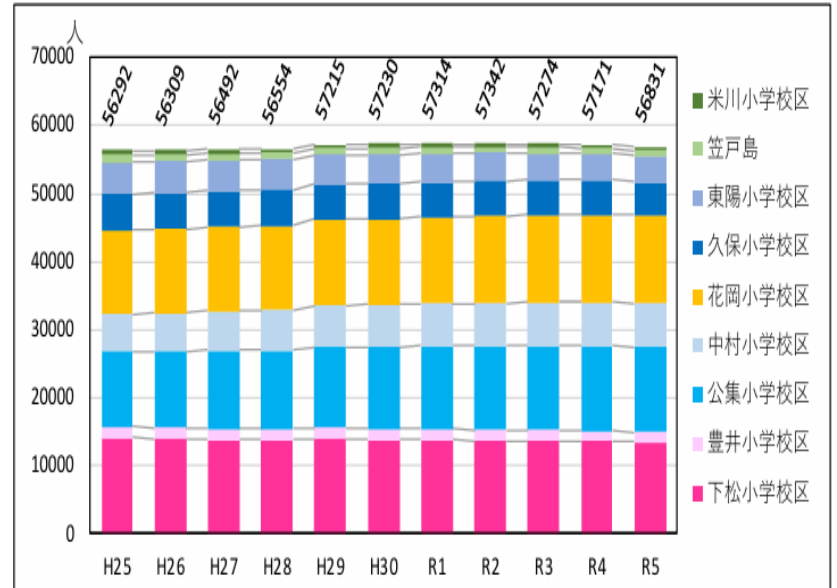
# 資料8

地域課題、世代課題を  
どう把握していくか？

[現議員19名(1名欠員)]



住民基本台帳人口の推移 (小学校区別) (各年9月末)



年齢区別の住民基本台帳人口の小学校区別比較 (令和5年9月末)

