

KUDAMATSU

2021▶2030

総合計画

都市と自然のバランスのとれた
住みよさ日本一の星ふるまち



山口県下松市

概要版

本市は、豊かな自然や快適な環境を背景に、これまで製造業の事業拡大による設備投資や企業立地等による雇用の創出、持続可能な地域づくりやコンパクトなまちづくりに向けた社会インフラの整備等、地方創生への取組を着実に進めてきた結果、全国的な少子高齢化や人口減少等が進行する中、昨年、過去最多の人口を記録するなど、人口の微増傾向を維持してまいりました。

しかしながら、我が国を取り巻く社会経済環境はめまぐるしく変化しており、近年の自然災害、感染症等の危機管理への対応や技術革新に向けた事業展開、人口の地域間バランスの是正等、本市が抱える課題を克服するためには、「暮らしの安全・安心対策の充実・強化」や「産官民による魅力あるまちづくりの推進」による様々な政策実現が強く求められております。

このような状況の中、本市が抱える様々な課題を総合的に解決し、住みよいまちを将来につないでいくため、今後10年間のまちづくりの指針となる「下松市総合計画」を策定いたしました。

本計画では、「自立と個性の発揮」、「市民参加と協働の推進」、「『もの』と『心』の調和」、「柔軟性と先見性の向上」をまちづくりの基本的な考え方や姿勢として掲げ、本市に関わる全ての人や組織・事業者などが主体となり、「市民力」、「地域力」、「産業力」を結集した官民協働による「オール下松」の精神で知恵と力を出し合い、より良いまちにしていくことを目指しております。

今後とも、将来都市像である「都市と自然のバランスのとれた住みよさ日本一の星ふるまち」の実現に向け、さらに住みよさを実感していただけるよう努めてまいりますので、一層のご支援、ご協力をお願い申し上げます。

結びに、本計画の策定にあたり、多大なご尽力を賜りました下松市総合計画審議会の皆様をはじめ、ご意見、ご指導をいただきました関係各位に対しまして、心から厚くお礼申し上げます。



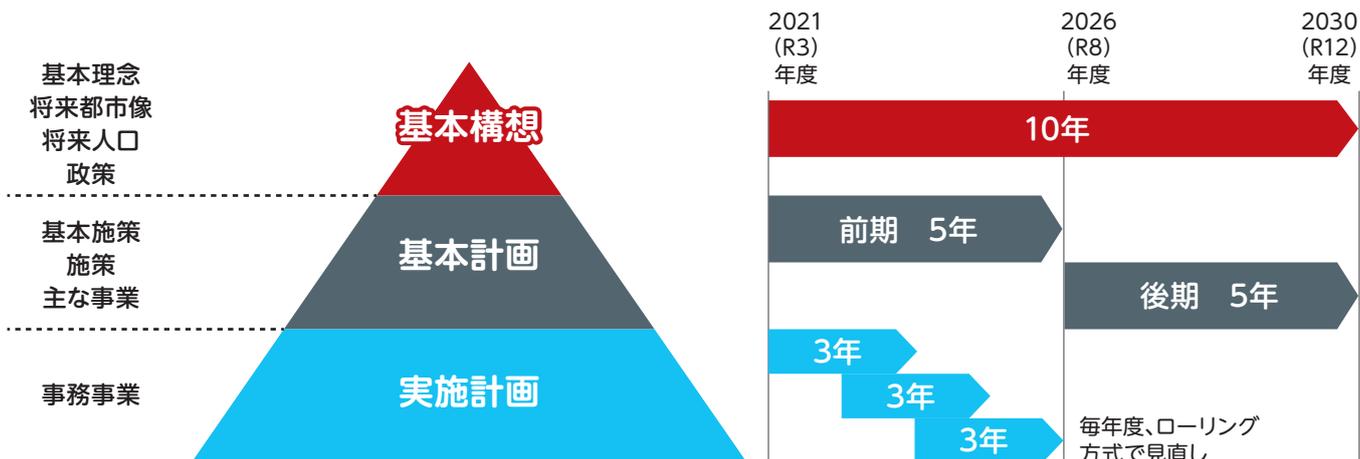
令和3年3月 下松市長

國井 益雄

総合計画とは

市政における様々な分野の施策の総合的指針となる計画であり、目指す都市像を掲げ、それに向けて行うべき効果的な施策を体系化して示すもので、市政の中長期的な基本方針、最上位計画となるものです。

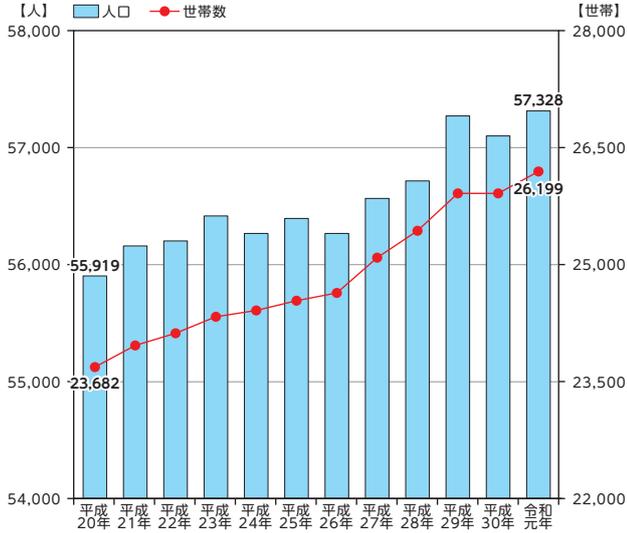
計画の構成と期間



下松市の現況

- 人口の増加は続くものの高齢者の割合が増加
- 花岡・末武地区での人口増加の一方で、他地区は減少
- 製造業と卸売業・小売業に支えられる産業構造
- 鉄鋼や鉄道車両等に代表される主要産業
- 県内トップ水準の小売業の集客力
- 着実に進む各種の都市基盤整備
- 厳しさを増す財政構造

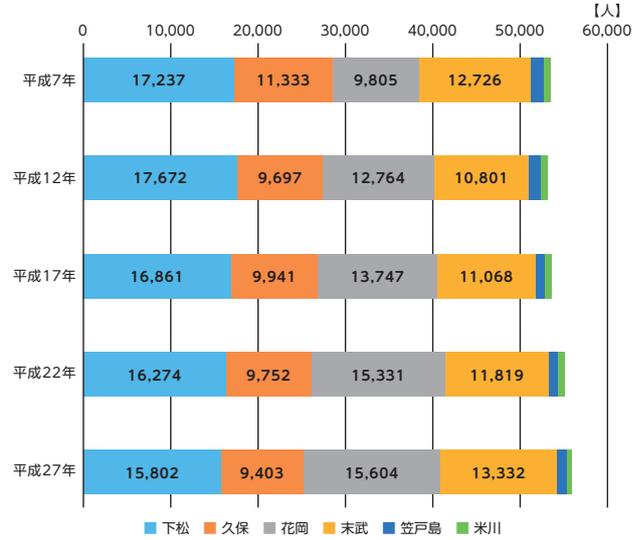
下松市の人口・世帯数の推移



注)各年12月31日現在(外国人含む)

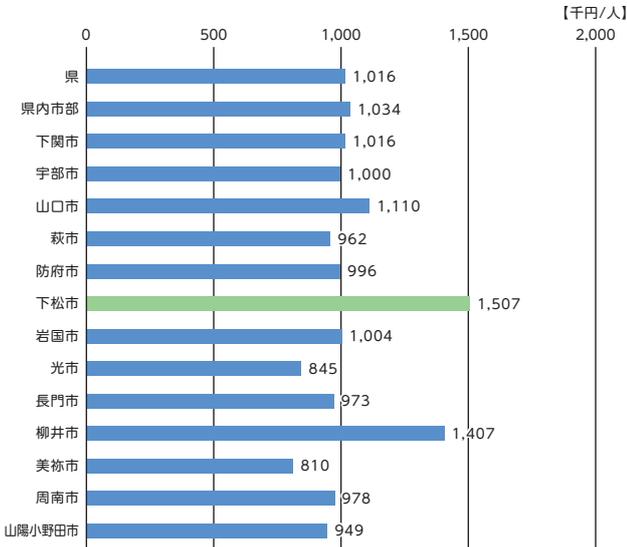
資料:住民基本台帳

地区別人口の推移



資料:統計くだまつ

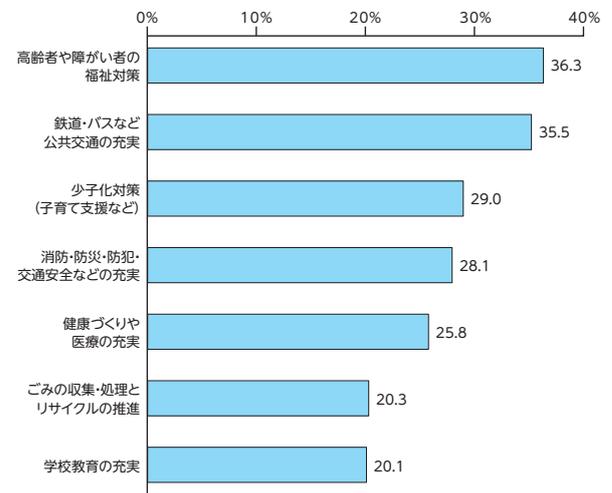
人口あたり小売業年間商品販売額



資料:平成28年経済センサス活動調査 (人口は、平成28年山口県人口移動統計調査結果(10月1日現在))

市民が重要と思うまちづくり施策

5つまで回答(上位7項目)



まちづくり市民アンケートより (令和元年11月実施、18歳以上の市民2000人に配布、有効回答者730人)

下松市の主要課題

- 支え合いが生み出す健康長寿社会の構築
- 子育て世代にやさしい環境の構築
- 「自助・共助・公助」による防災・減災対策の強化
- バランスのとれたコンパクトな都市空間形成
- 「ものづくり」を中心とした産業力の強化
- 次代を担う人づくりと教育環境の充実
- 「協働」によるまちづくり体制の構築
- 「移住・定住」促進による人口減少のくい止め
- 「下松ならではの」地域資源の有効活用
- 将来にわたり持続可能な行財政運営

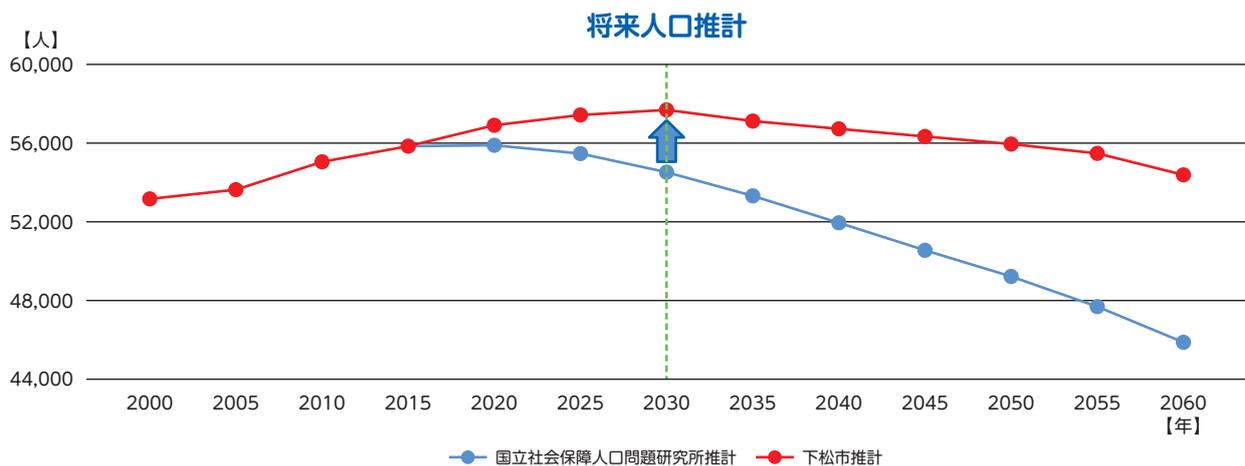
基本構想

まちづくりの柱(分野)の構成



将来人口と世帯数

基本構想の目標年次である
令和12(2030)年の将来人口を**57,000人**、世帯数を**26,300世帯**
と想定します。



将来都市構造

人口減少への移行が予想される今後の時代には、都市運営の効率性確保の観点からも、市街地の拡大を抑制し「コンパクト化」を進める必要があり、次のような都市構造を基本に、将来都市像に適合したまちづくりの取組を進めます。

都市を舞台とした様々な活動の中で、人やもの、情報の動き、連携・交流の方向を集約したものを「都市の活動軸」と位置づけます。

この中で、主に市街地における生活や各種社会経済活動が展開される舞台となる「場」として、「シンボルライン」、3つのゾーン、4つの地区拠点核を位置づけます。

※将来都市構造図は P10 参照

保健・医療・福祉や子育て環境の充実による、健康で元気に過ごせるまちづくり

1 健康づくりと保健・医療の充実

1 健康づくりの推進

- 1 健康づくりの推進
- 2 保健活動の充実
- 3 疾病予防と早期発見
- 4 感染症等の予防対策



2 地域医療の充実

- 1 地域医療体制の充実
- 2 多様な医療ニーズへの対応
- 3 医療と介護の連携強化



3 医療保険の安定運営

- 1 国民健康保険・後期高齢者医療制度の安定運営
- 2 医療費適正化の推進

2 多様な福祉の充実

1 福祉意識の醸成と環境づくり

- 1 支え合い意識の醸成
- 2 バリアフリーの理解促進
- 3 支え合いの地域活動の推進
- 4 地域福祉の拠点整備

2 人材の育成と団体の活動支援

- 1 地域福祉活動を推進する人材の育成
- 2 ボランティア活動への参加促進
- 3 地域福祉に取り組む組織や団体の活動支援
- 4 福祉に携わる人材の確保

3 包括的な相談・支援体制の構築

- 1 地域生活課題に対応する相談・支援体制づくり
- 2 見守り活動の充実
- 3 認知症施策の総合的な推進
- 4 医療機関等と連携した事業の充実
- 5 介護保険制度の運営充実
- 6 障害福祉サービス等の充実・確保

4 自分らしく生き生きと暮らせる体制づくり

- 1 介護予防の推進・充実
- 2 社会参加の促進と生きがいづくり
- 3 生活のニーズに応じたサービスの提供

5 災害に備えた避難支援体制づくり

- 1 要配慮者避難支援体制づくり
- 2 福祉避難所開設・運営に関する取組の推進
- 3 防災ラジオを活用した早期避難の推進

3 子育て環境の充実

1 妊娠・出産の支援の充実

- 1 不妊症・不育症への支援
- 2 妊娠期・出産後の支援
- 3 母子保健の充実



2 子育て支援の充実

- 1 相談や情報提供体制の充実
- 2 子育て学習機会の充実
- 3 児童虐待防止への取組
- 4 経済的支援の充実
- 5 子育てに関する助け合いの推進

3 保育・幼児教育の充実

- 1 保育サービスの充実
- 2 公立保育園の運営
- 3 多様な次世代育成支援の充実
- 4 私立幼稚園の運営支援



4 ひとり親家庭福祉の充実

- 1 支援ニーズ等把握の充実
- 2 経済的支援の確保
- 3 就労による自立支援の充実



市民生活の安全・安心確保の充実による、快適な環境で暮らせるまちづくり

1 生活の安全性確保

1 防災・減災対策の強化

- 1 国土強靱化計画の推進
- 2 地域防災計画の推進
- 3 防災環境の充実
- 4 避難所等の整備充実
- 5 災害情報伝達の充実
- 6 ハザードマップの有効活用



2 消防・救急体制の充実

- 1 消防本部体制の充実
- 2 広域消防体制の充実
- 3 消防団の確保充実
- 4 防火環境の充実
- 5 救急体制の高度化
- 6 緊急通報システムの有効活用



3 防犯・交通安全対策

- 1 組織的な防犯活動の展開
- 2 暴力の追放
- 3 防犯灯の整備促進
- 4 交通安全施設の整備推進
- 5 交通危険箇所の点検・整備
- 6 交通安全意識の高揚
- 7 交通事故被害者の救済
- 8 犯罪被害者の支援

4 市民相談・消費者相談の充実

- 1 消費者教育・啓発の推進
- 2 消費生活相談の充実
- 3 自立した消費者の育成
- 4 市民相談体制の充実

2 衛生的な環境づくり

1 廃棄物の適正処理とリサイクル

- 1 ごみ問題への取組体制の強化
- 2 ごみ収集の一層の改善
- 3 減量化・資源化の意識啓発
- 4 ごみ焼却施設の効率的な運営管理
- 5 最終処分場の整備と適正な運用
- 6 し尿の収集・処理



2 墓地・斎場の整備・管理

- 1 市営墓地の環境整備
- 2 新斎場の整備と適正管理



3 地域の環境保全

1 環境負荷の低減

- 1 環境監視体制の確保
- 2 公害発生源への対策
- 3 意識啓発と保全活動の促進
- 4 環境負荷低減方策の推進

2 環境美化の推進

- 1 環境美化意識の啓発
- 2 環境美化運動等の展開
- 3 動物愛護と狂犬病対策等
- 4 不法投棄対策
- 5 河川環境の保全



都市基盤や居住環境の整備・管理による、強靱で機能的なまちづくり

1 計画的な土地利用

1 土地利用の誘導

- 1 都市計画に基づく規制・誘導
- 2 都市計画マスタープランの推進
- 3 農地・山林における計画的土地利用誘導
- 4 遊休地等への対応
- 5 笠戸島地区の振興に向けた土地利用
- 6 米川地区の振興に向けた土地利用
- 7 地籍調査の推進

2 市街地の整備

- 1 市街化区域、用途地域の見直し
- 2 的確な規制・誘導方策の検討
- 3 シンボルライン周辺の適正な市街化誘導
- 4 豊井地区まちづくり整備事業の推進
- 5 各地区の市街地環境整備
- 6 住居表示の推進



2 都市基盤の整備・管理

1 道路網の整備・管理

- 1 国・県道の整備促進
- 2 主要市道の整備推進
- 3 道路・橋梁の適切な維持・改良
- 4 道路体系のあり方検討
- 5 市民と進める道づくり



2 都市防災

- 1 河川の改修整備・維持管理
- 2 砂防・地すべり・急傾斜地対策の促進
- 3 宅地耐震化の推進
- 4 高潮・津波対策の促進

3 港湾機能の整備

- 1 港湾の整備
- 2 港湾の活用促進
- 3 港湾施設の維持管理

4 下水道の整備・管理

- 1 処理区域の拡大
- 2 都市開発関連計画との調整
- 3 下水道施設の維持管理
- 4 水洗化の促進
- 5 浄化槽の普及促進
- 6 公共下水道事業（雨水）の推進

5 上水道の整備・管理

- 1 配水管等の更新整備
- 2 浄水施設の能力向上
- 3 上水道未給水地区への対応
- 4 簡易水道施設の維持管理
- 5 水源の保全対策
- 6 施設の更新整備
- 7 災害時における飲料水確保

3 居住環境の整備

1 住宅環境の整備・向上

- 1 市営住宅の計画的更新整備
- 2 市営住宅用途廃止後の対応
- 3 空き家対策の推進

2 公共交通の確保と施設の充実

- 1 公共交通ネットワークの維持・再編と利用促進
- 2 利用者にやさしい公共交通の検討
- 3 鉄道利用・利便性の向上
- 4 バス利用・利便性の向上
- 5 駅・駅周辺での利便性向上と環境整備

3 緑地保全・都市緑化

- 1 計画的な森林環境の維持・保全
- 2 市民に開かれた森づくり
- 3 効果的な森林の保全・活用
- 4 緑地の保全・充実
- 5 緑化活動の普及と啓発
- 6 花いっぱいのもちづくり



4 公園の整備・管理

- 1 下松スポーツ公園の充実
- 2 都市公園の整備と見直し
- 3 身近な憩いの場の充実
- 4 公園の利用促進
- 5 維持管理の充実

5 都市景観形成

- 1 良好な景観づくりへの行動
- 2 景観資源の保全・活用
- 3 景観に配慮した公共施設の整備
- 4 景観まちづくり体制の充実
- 5 景観まちづくりの意識向上

地元産業の相互連携や育成・振興による、活気と魅力に満ちたまちづくり

1 農林水産業の振興

1 農業の振興

- 1 農業振興計画の見直しと推進
- 2 農業の担い手育成と経営規模の拡大促進
- 3 組織化・集団化の促進
- 4 特産品や新規産品の充実
- 5 ふれあい型農業・地産地消の拡大
- 6 鳥獣対策
- 7 農業用施設の整備と維持管理



2 林業の振興

- 1 林業の担い手育成
- 2 森林の適切な経営や管理と林業活動の支援
- 3 市有林の計画的な施業と保全
- 4 特用林産物の振興
- 5 林業生産基盤の整備

3 水産業の振興

- 1 沿岸の漁場の整備・保全
- 2 栽培漁業センターの維持と養殖技術の拡充
- 3 放流事業の展開
- 4 生産組織や漁業者の体制安定強化
- 5 水産物流通体制の強化
- 6 地産地消と魚食普及の推進
- 7 水産物の付加価値の向上
- 8 漁場環境の保全



2 商工業の振興

1 工業・物流業の振興

- 1 新規企業立地の促進
- 2 企業間・業種間の交流促進
- 3 新技術・新商品開発や産学連携の促進
- 4 中小企業の経営高度化・安定化支援
- 5 ものづくりのまちの積極的周知
- 6 物流業の振興



2 商業・サービス業の振興

- 1 下松駅周辺の商業活性化
- 2 経営改善への支援
- 3 組織力の強化と組織活動の展開
- 4 下松タウンセンターの活性化
- 5 大規模小売店舗の良好な環境維持
- 6 サービス業の振興

3 創業支援と就労環境整備

1 創業支援と雇用対策

- 1 雇用情報の収集と雇用対策
- 2 職業訓練等の支援
- 3 多様な創業・就業の支援
- 4 女性や高齢者等の雇用促進

2 勤労者福祉の充実

- 1 勤労者総合福祉センターの有効活用
- 2 職場の安全衛生対策の強化促進
- 3 働き方改革の推進



多様な教育・学習の機会の充実による、生涯にわたり生き生きと学べるまちづくり

1 学校教育の充実

1 小・中学校教育環境の充実

- 1 学校施設の整備充実
- 2 児童生徒数増加への対応
- 3 教育機器等の充実
- 4 学校図書館の充実
- 5 学校給食の充実



2 小・中学校教育の推進

- 1 地域とともにある信頼される学校づくりの推進
- 2 確かな学力と個性を育む教育の充実
- 3 豊かな心と健やかな体を育む教育の充実
- 4 組織的・機動的な学校づくりの推進
- 5 就学の援助



2 社会教育の充実

1 青少年の健全育成

- 1 地域ぐるみでの青少年活動の推進
- 2 青少年育成団体の活動支援
- 3 子どもの読書活動の促進
- 4 青少年を取り巻く環境改善活動の推進
- 5 青少年育成の啓発・情報提供
- 6 青少年相談の充実

2 生涯学習環境の充実

- 1 公民館の充実
- 2 公民館の施設整備
- 3 図書館の充実
- 4 移動図書館の充実
- 5 電子図書館の充実



3 生涯学習の推進

- 1 生涯学習機会の充実
- 2 生涯学習活動支援の充実
- 3 生涯学習による人づくり・地域づくり
- 4 市民憲章の普及啓発



3 文化振興と文化財保護

1 文化活動の振興

- 1 文化活動の支援
- 2 文化行事の開催・充実
- 3 吹奏楽のまちづくり
- 4 「スターピアくだまつ」の活用促進



2 歴史・伝統の保護と活用

- 1 文化財の保護と活用
- 2 歴史・民俗資料の展示・収蔵による活用
- 3 市史編さん準備事業の推進



自助・共助・公助の調和による、市民協働で取り組むまちづくり

1 協働体制の確立

1 市民と行政の情報共有化

- 1 広報の充実
- 2 多様なメディアによる広報・情報発信
- 3 広聴・対話行政の充実
- 4 行政への市民参加の推進
- 5 情報公開の推進

2 協働による地域活動の推進

- 1 地域力を養う人材・組織の育成
- 2 自治会活動の促進
- 3 コミュニティ拠点施設の活用促進
- 4 地区活動拠点施設の整備
- 5 住民との協働による地域づくり

3 民間活力を活用した協働

- 1 官民連携によるまちづくり
- 2 高等教育機関等との協働促進
- 3 交流イベントの促進



2 にぎわい創出と魅力発信

1 観光拠点の充実

- 1 笠戸島の観光拠点としての機能充実
- 2 米泉湖周辺の観光拠点機能整備
- 3 花岡の歴史的町並み環境整備

2 観光産業の振興

- 1 観光振興ビジョンの推進
- 2 観光商品づくり
- 3 集客コンテンツの充実
- 4 観光情報発信の強化
- 5 観光振興体制の充実
- 6 国際化に対応した観光受入体制の整備促進
- 7 観光ホスピタリティの向上

3 スポーツ環境の充実

- 1 スポーツ組織の育成・支援
- 2 スポーツ指導者の育成・確保
- 3 スポーツ施設の整備・運営

4 スポーツの推進

- 1 競技スポーツの振興
- 2 スポーツの普及
- 3 スポーツイベントの充実
- 4 子どものスポーツ推進
- 5 スポーツと観光の融合
- 6 東京 2020 オリンピック・パラリンピックレガシーの継承と発展

5 多文化共生と国際交流

- 1 国際交流の推進
- 2 多文化共生の推進
- 3 ホストタウン事業を契機とした新たな交流の推進

6 移住・定住の促進

- 1 シティプロモーションの推進
- 2 移住希望者の発掘と支援
- 3 下松応援団の充実
- 4 人口流出の抑制

3 人権の尊重

1 人権の尊重

- 1 人権尊重の環境づくり
- 2 学校における人権学習の推進
- 3 社会教育における人権学習の推進

2 男女共同参画の推進

- 1 男女が共に活躍できる地域社会づくり
- 2 男女共同参画社会づくりに向けた意識の改革
- 3 男女が健康で安全安心に暮らせる社会づくり



効果的・効率的な行財政運営による、健全で持続可能なまちづくり

1 効率的な行財政運営

1 行政情報化の推進

- 1 情報ネットワーク環境の充実
- 2 ICTによる行政効率化の推進
- 3 市民サービス向上へのICT活用
- 4 個人情報の適正管理

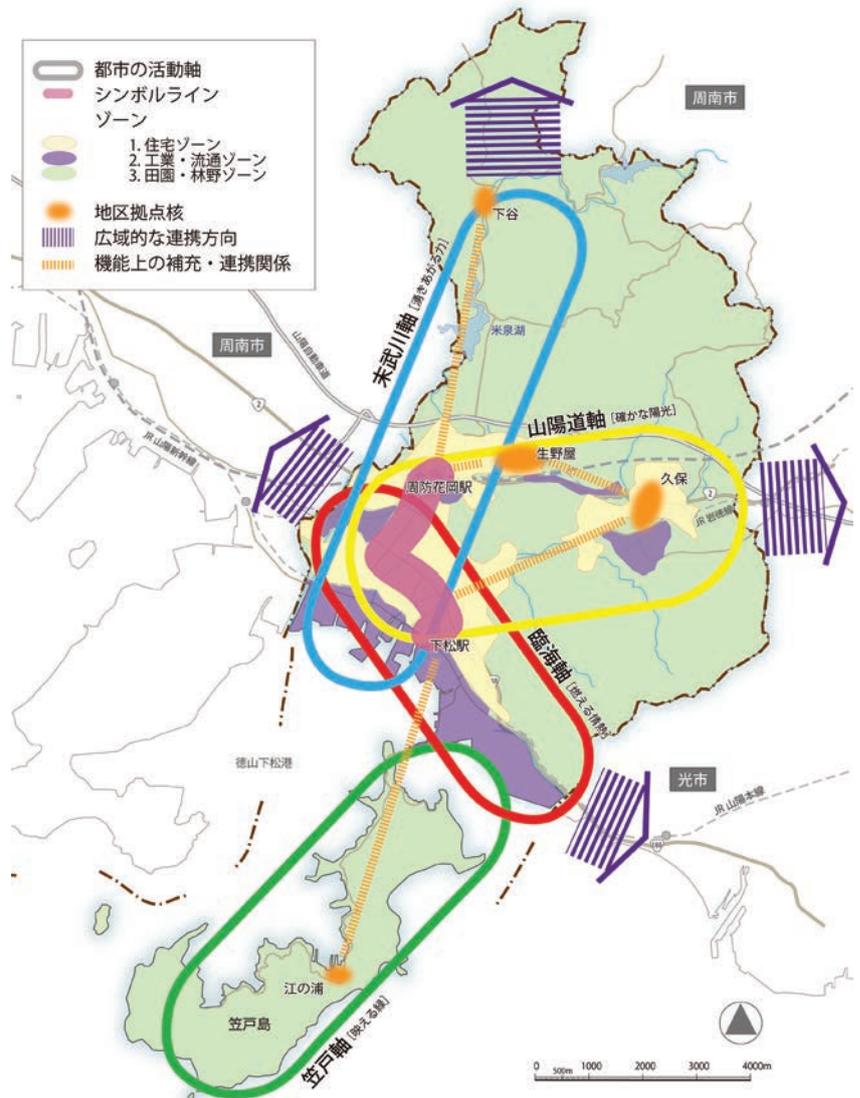
2 公共施設の総合管理

- 1 公共施設の総合的マネジメント
- 2 指定管理者制度の適切な活用
- 3 民間活力の導入
- 4 公共施設等のバリアフリー化

3 健全で効率的な行財政運営

- 1 効率的な行政運営の推進
- 2 職員の資質向上
- 3 効率的な広域行政連携の推進
- 4 公正かつ適正な課税・徴収
- 5 安定的な財政運営
- 6 自主財源の確保等

将来都市構造図





『くだまつ愛』で 未来へつなぐ 安全安心なまち

下松市総合計画（概要版）2021▶2030

令和3（2021）年3月策定

【発行】下松市

【編集】下松市企画財政部企画政策課

〒744-8585 下松市大手町三丁目3番3号

電話 0833-45-1804 FAX 0833-44-2459

<https://www.city.kudamatsu.lg.jp/>

